

## ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА И ЭФФЕКТИВНОСТИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ



**В.Л. ПЕТРУША**, *генеральный директор республиканского унитарного предприятия «Главгосстройэкспертиза»*

**Экспертиза градостроительных проектов, обоснований инвестирования в строительство, архитектурных, строительных проектов, выделяемых в них этапов работ, очередей строительства, пусковых комплексов и смет относится к основным направлениям государственного регулирования в области строительства.**

**Оценку соответствия разработанной градостроительной и проектной документации требованиям законодательства, включая вопросы обоснованности стоимости объектов строительства, осуществляет Госстандарт.**

Для реализации поставленных задач была усовершенствована структура органов государственной экспертизы: создана единая вертикаль в составе республиканского унитарного предприятия «Главгосстройэкспертиза» и дочерних республиканских унитарных предприятий «Госстройэкспертиза» по областям и г. Минску, определена сфера экспертной деятельности каждого предприятия и установлена ответственность за результаты. Таким образом, работу всех предприятий органов госэкспертизы удалось объединить общими принципами, подходами и требованиями, что позволило добиться оперативности и компетентности в решении всех вопросов.

Республиканское унитарное предприятие «Главгосстройэкспертиза», являясь единым центром и координатором деятельности дочерних предприятий, выполняет значительный объем работы и обеспечивает экспертизу проектной документации на социально значимые, технически сложные объекты, имеющие большое народно-хозяйственное значение.

Экспертиза проектной документации является важным звеном в обеспечении безопасности проектируемых зданий и сооружений. Положительное заключение получают только проекты, гарантирующие эксплуатационную безопасность на основе применения строительных материалов, оборудования, технологий, отвечающих современному техническому уровню, что способствует внедрению прогрессивных технологий.

Анализ результатов экспертной оценки проектной документации показал, что благодаря замечаниям и рекомендациям экспертов, за счет устранения ошибок и оптимизации проектных решений удается достичь значительного снижения сметной стоимости строительства.

Так, за 2011 г. по результатам государственной экспертизы проектной документации предупрежден перерасход бюджетных средств в ценах 2006 г. на 1 946 млрд.руб. или 3,69 %, (более 9 трлн.руб. в текущих ценах), в том числе снижена стоимость проектных работ – на 25,4 млрд.руб. или 2,72 %.

За эти средства можно построить ориентировочно 18-20 тысяч квартир или 60-70 средних школ.

За первое полугодие 2012 г. органами государственной экспертизы всего проведено 8 944 экспертизы проектной документации. Общая стоимость строительства по рекомендованным к утверждению проектам составила в ценах 2006 г. 17 595,63 млрд.руб., снижение сметной стоимости составило 965,7 млрд.руб. (в текущих ценах более 5 трлн.руб.) или 4,83 %, в том числе стоимости проектных работ – 28,41 млрд.руб. или 5,36 %.

В качестве примеров можно привести следующие объекты:

*Обоснование инвестирования «Химический комбинат по глубокой комплексной переработке хлорсодержащего минерального сырья» (разработчик – ОАО «Белгорхимпром»). В процессе проведения экспертизы сметная стоимость строительства снижена на 14 млрд.руб. (8,5 %) за счет уточнения затрат в отдельных объектных сметных расчетах, исключения необоснованно включенных затрат на строительство газорегуляторного пункта, снижения стоимости проектных работ на 12,8 млрд.руб. (60,5 %). Снижение трудозатрат составило 925 чел/дней.*

*Строительный проект «Модернизация участка тепловых сетей н.п. Судовица, ул. Молодежная» (разработчик – КДСУП «Светлогорскремстрой» ПСО)). В процессе проведения экспертизы по результатам технико-экономического сравнения вариантов теплотрассы из стальных ПИ-труб и гибких предизолированных труб (ГПИ) в гофрированной полиэтиленовой оболочке в данном конкретном проекте приняты стальные ПИ-трубы, что позволило снизить стоимость строительства на 524 млн. руб. (60 %).*

В условиях отмены лицензионных требований к проектным организациям органы госэкспертизы способствуют предотвращению проникновения на строительный рынок недоброкачественной проектной продукции.

Немалое количество проектов возвращается на доработку: в первом полугодии 2012 г. – 406 проектов или 4,54 % от числа рассмотренных. Причина этому – низкое качество проектных работ вследствие допущенных ошибок, связанных с определением стоимости строительства, формированием цены на строительную продукцию, использованием неэффективных материалов, устаревших технологий, несоблюдением требований пожарной безопасности, недостаточной обоснованностью и нерациональностью проектных решений. Отсутствие или недостаточность технических решений и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов, предотвращению загрязнения окружающей среды, неполнота инженерно-геологических изысканий строительных площадок и некоторые другие факторы также снижают качество представляемых на экспертизу проектов.

Весьма значимой является работа экспертов над повышением энергоэффективности проектных решений. В ряде случаев упрощаются схемные решения электроснабжения промышленных предприятий за счет уточнения категории надежности электроснабжения потребителей электроэнергии объекта, исключения нерациональных схемных решений.

Так, при рассмотрении архитектурного проекта «Строительство завода по производству плиты МДФ/ХДФ мощностью 150 тыс.м /год, ламинированной плиты, ламината для пола в районе станции Ребуса Речицкого района» была упрощена схема электроснабжения завода, сокращено количество питающих линий напряжением 10 кВ, число секций в распределительном устройстве (РУ) 10 кВ с четырех до двух и протяженность траншей с 2,8 км до 1,4 км. Достигнута существенная экономия металла, снижены трудозатраты, сметная стоимость и др.

В ходе проведения экспертизы предусматривается совершенствование принятых схем теплоснабжения с установкой котлоагрегатов сертифицированных, имеющих разрешение Госпромнадзора, с оптимальной тепловой установленной мощностью и коэффициентом полезного действия в соответствии с разработанными и утвержденными схемами теплоснабжения, замена насосного и тягодутьевого оборудования, оборудования химводоподготовки, теплообменников на наиболее современные и эффективные.

В целях создания благоприятных условий для участников инвестиционной деятельности в строительстве при сохранении необходимого уровня государственного регулирования в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, осуществлен ряд действенных шагов по либерализации экспертной деятельности. Так, сокращены сроки рассмотрения проектов особо важных государственных объектов, упрощены процедуры проведения государственной экспертизы проектов, рассмотрения документации по этапам и по очередям строительства, введен принцип работы «одно окно», уточнен перечень объектов, по которым проведение экспертизы не является обязательным и др.

Республиканское унитарное предприятие «Главгосстройэкспертиза» внедрило в практику работы экспертное сопровождение разработки проектной документации на стадии сбора исходных данных на проектирование, подготовки разрешительной документации в процессе разработки обоснований инвестирования в строительство, архитектурных или строительных проектов (в первую очередь для иностранных инвесторов), как элемента инжиниринговых услуг в строительстве. Данные услуги позволяют снизить риск инвесторов в процессах прединвестиционной и инвестиционной (проектной) деятельности. В первом полугодии 2012 г. в республиканском унитарном предприятии «Главгосстройэкспертиза» рассмотрено 90 проектов (либо их частей и решений) по объектам, финансируемым иностранными инвесторами.

Для решения задач по оптимизации принятых проектных решений с целью ресурсосбережения, снижения сметной стоимости строительства и улучшения качества проектной документации органы государственной экспертизы обязаны обеспечить проведение государственной экспертизы проектной документации, основываясь только на государственной позиции, в строгом соответствии с нормативными правовыми и техническими нормативными правовыми актами, с четким изложением замечаний и выводов экспертного заключения. До конца 2012 г. необходимо обеспечить снижение сметной стоимости по рассматриваемой проектной документации за

счет повышения требовательности к качеству и обеспечения включения в проектную документацию технических решений, отвечающих современному техническому уровню. Предстоит ужесточить контроль за соблюдением требований технического регламента Республики Беларусь «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность» (ТР 2009/013/ВУ), а также обеспечить постоянный контроль выполнения требований действующего законодательства в части обеспечения населенных пунктов местами для хранения автотранспорта. Должно быть обеспечено безусловное выполнение требований постановления Совета Министров Республики Беларусь от 1 марта 2012 г. № 195 «О некоторых мерах по повышению требований к проектной документации в части снижения материало-, энерго- и импортоемкости проектных решений» и технических нормативных правовых актов по созданию безбарьерной среды обитания для физически ослабленных лиц.

Говоря о задачах на перспективу, следует отметить, что добиться требуемого уровня качества проектной продукции можно только объединив усилия заказчиков, проектировщиков и других участников реализации инвестиционного проекта в строительстве. Поэтому органы госэкспертизы вовлечены и активно участвуют в урегулировании проблем, обусловленных несовершенством законодательства, технического нормирования в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

В условиях либерализации требований к услугам в строительстве нельзя допускать случаев, когда на экспертизу представляется непрофессионально разработанная, технически безграмотно исполненная проектная документация, в надежде, что эксперты, исполняя свои обязанности, проработают и дадут рекомендации, на основе которых можно доработать проект. Такой подход не имеет ничего общего с продуктивным сотрудничеством и плодотворным взаимодействием. Органам госэкспертизы необходимо повысить требовательность при оценке и проявлять должную бескомпромиссность, возвращая на доработку непрофессионально исполненные проекты, а не прорабатывать заведомо слабые проектные решения.

В настоящее время в органах госэкспертизы работает около 800 человек, что составляет менее 5 % от числа работников проектных организаций. Это высококвалифицированные специалисты, обладающие необходимым опытом работы, что подтверждается в ходе проводимой сертификации профессиональной компетентности экспертов градостроительной и проектной документации в строительстве. Учитывая значимость профессионализма экспертов для

решения задач, стоящих перед органами экспертизы и строительным комплексом в целом, с 1 января 2013 года вводится обязательное подтверждение соответствия профессиональной компетентности экспертов градостроительной, проектной документации в строительстве. Безусловно, повышая требовательность на всех этапах и ко всем участникам взаимодействия, необходимо в первую очередь создать условия для профессионального развития экспертов, способствуя расширению профессионального кругозора, углублению знаний, накоплению необходимого опыта, уделить внимание подбору резерва кадров.

Органы госэкспертизы, выполняя поставленные государственные задачи, во многом определяют развитие различных направлений деятельности строительной отрасли: от внедрения современных материалов, оборудования, технологий до изменения технической нормативной правовой базы. Государственная экспертиза проектной документации в строительстве является важнейшим инструментом улучшения качества строительства, обеспечивая эффективное использование капитальных вложений.